

## LA FICHE DE NOTES DE L'AFRIQUE : Qui budgétise pour les enfants?

---

L'engagement budgétaire est l'une des principales composantes des efforts des gouvernements pour réaliser pleinement les droits et le bien-être de leurs enfants. Les budgets révèlent si les gouvernements sont en train de traduire leurs engagements politiques dans des allocations budgétaires concrètes au bénéfice des enfants.

En 2008 African Child Policy Forum (ACPF) a développé l'Indice de Favorabilité envers les Enfants pour donner une mesure composée de l'engagement des gouvernements Africains envers les enfants et la performance dans la réalisation du bien-être des enfants. L'Indice a identifié les budgets comme étant une composante critique concluant que l'allocation d'un budget suffisant pour les enfants est intrinsèquement liée à la réalisation de leurs droits.

Afin de faire un examen plus détaillé de l'engagement budgétaire de l'Afrique, ACPF a développé un **Indice de Performance pour la Budgétisation pour les Enfants** qui utilise des indicateurs pour comparer et classer par catégories la performance des pays en fonction de leur engagement à utiliser le montant maximum de leurs ressources financières disponibles dans des secteurs qui profitent aux enfants.

Dans un cas de figure idéal, évaluer le niveau des investissements dans les enfants signifie identifier les montants exacts d'argent dépensés dans tous les domaines qui visent les enfants. Dans un contexte Africain de telles informations désagrégées sont soit inexistantes soit indisponibles publiquement. Par conséquent ACPF a utilisé les dépenses budgétaires pour quatre catégories clé; le développement de la petite enfance, la santé, l'éducation et la protection sociale.

### Cinq indicateurs utilisés pour mesurer si un gouvernement budgétise pour les enfants;

- Dépenses sur la santé en pourcentage du total des dépenses gouvernementales
- Dépenses publiques totales sur l'éducation en pourcentage du PIB
- Pourcentage du budget pour les vaccins de routine du Programme Elargi d'Immunisation (PEI) financés par le gouvernement
- Dépenses militaires en pourcentage du PIB
- Changement de pourcentage des dépenses gouvernementales sur la santé, 2004-2008

### La fiche de notes

ACPF a évalué la performance budgétaire de 52 gouvernements Africains pour la période 2006-2008 en les classant dans trois groupes;

1. Ceux qui ont les meilleurs résultats, qui ont alloué le maximum de leurs ressources disponibles pour les enfants
2. Ceux qui ont les résultats les plus bas, qui ont alloué le minimum, de leurs ressources disponibles pour les enfants
3. La catégorie intermédiaire plus grande constituée de ceux qui ont des résultats moyens qui ont alloué un montant considérable des ressources disponibles pour les enfants.

Les résultats montrent un Continent de contrastes dans leur engagement aux enfants;

- Les gouvernements de la Tanzanie, le Mozambique et le Niger sont les trois les plus engagés à budgétiser pour les enfants
- La Tanzanie a réalisé le score le plus élevé parce qu'elle a dépensé une proportion significative de ses ressources sur la santé (doublant presque son budget de santé) et considérablement augmenté sa contribution au programme d'immunisation. Elle a réduit davantage ses dépenses militaires qui étaient déjà basses.

## Embargoed 7 December 2010 8am GMT

- Les autres pays qui se sont bien classés sont le Gabon, le Sénégal, la Tunisie, les Seychelles, l'Algérie, le Cap-Vert et l'Afrique du Sud pour plusieurs des mêmes raisons que les trois pays en haut du classement.
- La catégorie la moins engagée consiste de l'Angola, du Burundi, des Comores, de la République Démocratique du Congo (RDC), l'Erythrée, la Guinée Bissau, la Sierra Leone et le Soudan
- Le Soudan et l'Angola par exemple ont alloué des proportions relativement basses de leur PIB (0,3 % et 2,6 % respectivement) à l'éducation, et environ 50 % des élèves des écoles primaires n'atteignent pas les dernières classes. Ils ont fait peu de contribution ou aucune dans le financement de leurs programmes nationaux d'immunisation en dépit du fait que plus des 20% des enfants dans ces pays n'ont pas été vaccinés contre la rougeole. En revanche, le Soudan est l'un des pays qui dépensent pour le militaire et la sécurité.

## Comparer le progrès dans la budgétisation pour les enfants depuis 2008

ACPF a comparé le progrès effectué dans la budgétisation pour les enfants avec des scores de performance pour leur rapport précédent en 2008 qui a couvert la période 2004-2005. Il y a eu des changements drastiques, à la fois positives et négatifs, dans la performance de pays y compris;

- Des améliorations remarquables par des pays tels que le Bénin, le Mozambique, Sao Tomé et Príncipe et la Tanzanie. Ces changements sont dus à des hausses substantielles dans les investissements sur la santé et l'éducation des enfants, et un engagement dans le financement des programmes nationaux d'immunisation
- Des déclinés considérables de performance ont été vus dans des pays comme le Burkina Faso, Djibouti et le Malawi. Le Malawi et le Burkina Faso étaient précédemment les pays avec les meilleurs résultats sur le plan budgétaire pour la période 2004-2005 avec de des dépenses élevées sur la santé, ayant progressivement augmenté des niveaux relativement bas aux environs de 2000. Cependant, les dépenses sur la santé ont diminué par la suite de 60% au Malawi de 11 % au Burkina Faso entre 2004-2008 tandis que les dépenses militaires ont augmenté considérablement dans les deux pays durant la même période.
- Le Gouvernement de Djibouti a alloué une part relativement élevée de ses ressources financière à l'éducation et à la santé, mais réduit sa contribution pour les programmes nationaux d'immunisation de 85 % à zéro en 2008, en plus de maintenir de fortes dépenses militaires.

**[Pour plus de détails sur les tendances de dépenses et les performances des pays dans les investissements dans les secteurs clé qui affectent le bien-être des enfants- la santé, l'éducation, le développement de la petite enfance et la protections sociale- voir les autres fiches d'information.]**

## L'engagement budgétaire pour les enfants vis-à-vis les niveaux de développement économique

La fiche de notes d'ACPF analyse également le degré auquel l'engagement budgétaire d'un pays est en rapport avec le volume des ressources à la disposition d'un gouvernement. L'Indice de Performance de la Budgétisation pour les Enfants a comparé les engagements budgétaires pour les enfants des pays avec leur revenu national (PIB par habitant).

Malgré une situation économique plus basse que certains de leurs voisins, des pays tels que le Mozambique, le Niger, le Rwanda et la Tanzanie ont obtenu des résultats élevés dans l'Indice de Performance de Budgétisation pour les Enfants. Au contraire, un certain nombre de gouvernements Africains avec des revenus relativement élevés- y compris l'Angola, la Guinée Equatoriale, la Mauritanie et le Soudan ont réalisé des scores bas.

Cela confirme que la richesse seule d'un pays ne détermine pas le niveau d'engagement pour la budgétisation pour les enfants. Il s'agit plutôt d'un cas de volonté politique qui est traduite en action et une priorité accordée aux enfants dans les budgets nationaux.

### **Traduire l'engagement budgétaire en un bien-être des enfants améliorés**

Après que les budgets ont été promis, il est également important que les gouvernements assurent qu'ils sont mis en œuvre correctement. C'est seulement par le biais d'efficacité et d'effectivité que les budgets pour les enfants peuvent être traduits dans des résultats meilleurs de bien-être des enfants.

Pour évaluer l'efficacité et l'effectivité de budget il est nécessaire de considérer en détail un ensemble de facteurs de la capacité à la corruption. Mais cela demande des données étendues et des informations sur l'administration et des processus lesquels n'existent simplement pas dans de nombreuses parties de l'Afrique, dont il est encore difficile d'analyser les budgets selon ces paramètres. Il faut qu'il y ait une pression continue pour demander des informations plus détaillées dans le domaine public concernant la performance budgétaire de l'Afrique et de manière cruciale leurs productions et leurs résultats.

## L'Indice de Performance de Budgétisation pour les Enfants de l'Afrique

Classification des pays par niveau de performance dans la budgétisation pour les enfants 2006-2008

PAYS (Alphabétique par catégorie)	CATEGORIE DE PERFORMANCE
Algérie	<b>Alloué le maximum de ressources disponibles pour les enfants</b>
Gabon	
Mozambique	
Niger	
Sénégal	
Seychelles	
Tanzanie	
Tunisie	
Bénin	<b>Alloué un montant considérable de ressources disponibles pour les enfants</b>
Botswana	
Burkina Faso	
Cameroun	
Cap Vert	
République Centrafricaine	
Chad	
Congo (Brazzaville)	
Cote d'Ivoire	
Djibouti	
Egypte	
Guinée Equatorial	
Ethiopie	
Gambie	
Ghana	
Guinea	
Kenya	
Lesotho	
Liberia	
Libya	
Madagascar	
Malawi	
Mali	
Mauritanie	
Mauritius	
Maroc	
Namibie	
Nigéria	
Rwanda	
Sao Tome et Principe	
Afrique du Sud	
Swaziland	
Togo	
Ouganda	
Zambie	
Zimbabwe	
Angola	<b>Alloué le minimum des ressources disponibles pour les enfants</b>
Burundi	
Comores	
République Démocratique du Congo	
Erythrée	
Guinée-Bissau	
Sierra Leone	
Sudan	

