

UNE BUDGETISATION FAVORABLE AUX ENFANTS EN AFRIQUE: Ce qui est impliqué

Les droits et le bien-être des enfants sont intrinsèquement liés aux budgets publics. C'est le budget d'un gouvernement qui révèle quel montant d'argent il envisage de collecter, de qui et comment cet argent sera dépensé dans les secteurs. En tant que tel, c'est l'instrument le plus important à la disposition du gouvernement pour investir dans les enfants.

Les gouvernements qui " budgétisent pour les enfants " produisent des budgets dans lequel les meilleurs intérêts des enfants sont omniprésents dans les politiques macroéconomiques et sont systèmement examinés vis-à-vis de leurs effets sur les enfants. Il suppose la décision délibérée d'aborder les questions des enfants dans les budgets-à la fois en tant que processus et en tant que résultat – assurant que la négociation politique qui illustre parfaitement le processus budgétaire ne renonce pas les besoins et les droits des enfants qui manquent les opportunités pour exprimer leurs exigences et faire pression sur leurs décisions.

Pourquoi superviser la favorabilité envers les enfants des budgets

La budgétisation pour les enfants est étroitement liée au concept de favorabilité envers les enfants en tant que partie de la détermination de la mesure agrégée de l'engagement général du gouvernement envers les enfants.

African Child Policy Forum (ACPF) considère que les allocations budgétaires pour les enfants doivent être accordées une attention prioritaire parce que;

- Si des traités et des conventions reconnus internationalement qui demandent des améliorations dans le bien-être et les droits des enfants sont plus que juste des promesses, une allocation budgétaire suffisante doit être donnée aux secteurs qui ont un impact sur les vies des enfants
- En dépit des améliorations, les enfants de l'Afrique continuent de souffrir d'une nutrition pauvre, de services de santé inadéquats et d'un manque d'éducation de base, dont tous nécessitent des investissements
- Des tendances ou des changements dans les allocations budgétaires pour les enfants servent comme des mesures de procuracy du degré auquel les gouvernements sont vraiment engagés à la réalisation des droits des enfants.

Questions clé à considérer dans la budgétisation des enfants

Déterminer si un budget est favorable aux enfants ou non implique l'examen du degré auquel les besoins des enfants sont abordés dans le budget général et examine quatre questions clé;

- L'allocation générale des ressources à des programmes qui affectent les enfants
- Les ressources sont-ils adéquats
- Les ressources sont-ils utilisés efficacement
- Ces programmes reflètent-ils de manière réaliste les besoins des enfants.

La transparence dans la budgétisation en Afrique – possible ou une chimère?

La transparence du budget améliore la capacité des hommes politiques et des citoyens d'examiner minutieusement les actions du gouvernement en créant un espace pour comprendre et questionner la base sur laquelle les décisions sont prises et les priorités formulées. Bien que l'Afrique soit un continent de contrastes, pour la majorité des pays le processus budgétaire manqué de transparence et n'est formulé et géré par des technocrates avec une participation limitée du plus grand public, y compris les enfants.

Dans une situation idéale, le budget du gouvernement doit être un instrument axé sur la population pour générer et allouer équitablement la richesse et les opportunités. Cependant, les budgets ouverts sont le plus souvent l'exception. En réalité, il y a habituellement un espace limité pour la consultation et la participation par les citoyens et les enfants dans la définition des priorités et pour assurer que les gouvernements sont tenus responsables de réaliser ce qu'ils ont promis;

- Dans un Projet International de Budget (PIB) de 25 pays Africains, l'Afrique du Sud a été classée comme ayant la meilleure performance sur le plan d'offrir des informations extensives sur le budget pour l'utilisation publique
- Le Botswana a eu également de meilleurs résultats que d'autres dans l'offre d'informations considérables sur le budget
- Plus de la moitié (13) des pays couverts par cette étude en Afrique ont fourni des informations budgétaires insuffisantes ou aucune.¹

Un Processus Participatif

Pour qu'un budget soit pro pauvre et pro enfants, la participation des citoyens et des enfants dans sa formulation, sa mise en oeuvre et son suivi est importante. La participation des enfants est non seulement possible et pratique, elle est un instrument effectif pour assurer que les budgets répondent aux besoins.

La participation publique dans le processus budgétaire peut prendre des formes variées y compris;

- Partager et diffuser les informations, les plaçant dans le domaine public
- Organiser des forums, des séances ou des référendums pour recueillir des informations sur les préférences des citoyens
- Etablir des mécanismes pour la prise de décisions publiques/de l'état conjointes
- Appropriation ou contrôle des parties prenantes de la collecte et du décaissement des fonds.

En Afrique, la participation publique dans la budgétisation est loin d'être une pratique uniforme et elle reste largement dans un stade embryonnaire. Cependant quelques pays comme le Mozambique, l'Afrique du Sud, la Tanzanie et l'Ouganda ont des lois qui prévoient explicitement le droit de la population de participer dans le gouvernement local.

En comparant l'expérience mondiale, l'Amérique du Sud a fait des avancées remarquables dans la participation des enfants dans les processus budgétaires montrant ce qui peut être réalisé. Les initiatives telles que *le Conseil des Enfants de Participation au Budget* implique des enfants élus par leurs pairs qui travaillent dans les assemblées de quartiers des enfants pour assurer que le conseil municipal aborde leurs besoins/priorités. Les tentatives pour incorporer les voix des enfants dans les processus budgétaires doivent être continues, formelles et structurées.

Défis du processus budgétaire

Produire des budgets favorables aux enfants demande du temps, un engagement et des ressources et il y a de nombreux défis inhérents dans l'amélioration des systèmes budgétaires en Afrique y compris;

- Une planification macroéconomique médiocre
- Une expertise technique limitée
- Une mise en oeuvre budgétaire inefficace et une prestation de services de qualité médiocre
- Perte de ressources et corruption
- Cadres juridiques inadéquats
- Manque de transparence et d'obligation de rendre des comptes au sein des processus et des systèmes budgétaires.

Les priorités pour rendre les budgets Africains plus favorables aux enfants for making African budget's more child-friendly incluent;

- 1. Revoir les budgets pour s'assurer que la priorité est donnée dans l'allocation et la mise en oeuvre budgétaires à la réalisation des droits et du bien-etre des enfants,** y compris un accent placé sur les secteurs qui ont un impact le plus sur le bien-etre des enfants (tels que la santé et l'éducation). Les gouvernements doivent rendre explicite leur intention de promouvoir les droits des enfants lorsqu'ils élaborent des budgets et ne pas renoncer les engagements qui bénéficient aux enfants.
- 2. Mettre en place des cadres et des processus budgétaires participatifs et transparent** pour assurer l'utilisation efficace des ressources, y compris la participation des enfants ou de leurs représentants dans l'établissement , le suivi et la mise en œuvre du budget. Les gouvernements doivent être transparents et rendre les informations largement disponibles au public, avec des informations désagrégées pour démontrer le degré auquel les allocations reflètent les besoins, les droits et le bien-etre des enfants..
- 3. Accorder la priorité au développement de la petite enfance** y compris l'investissement d' au moins 6 % de leurs budget d'éducation et de santé aux programmes de développement de la petite enfance et l'abolition des frais d'usagers pour assurer un plus grand accès à la santé et à l'éducation dès un age précoce.

ⁱ International Budget Project, *Open Budgets Transform Lives: The Open Budget Surveys 2008*, IBP Washington DC